



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE I
GOVERNO DEL TERRITORIO E SVILUPPO
ECONOMICO

DETERMINAZIONE N. 20 del 27-04-2023

Registro generale n. 222

Oggetto: *PUBBLICAZIONE DI AVVISO INERENTE L'ADOZIONE DI VARIANTE PARZIALE A STRUMENTO URBANISTICO GENERALE SU QUOTIDIANO A DIFFUSIONE REGIONALE - AFFIDAMENTO SERVIZIO E IMPEGNO DI SPESA (PROCEDURA - ART. 36 COMMA 2 LETT A) D.LGS. 50/2016) - CIG: Z273AF0A96*

OGGETTO: *PUBBLICAZIONE DI AVVISO INERENTE L'ADOZIONE DI VARIANTE PARZIALE A STRUMENTO URBANISTICO GENERALE SU QUOTIDIANO A DIFFUSIONE REGIONALE – AFFIDAMENTO SERVIZIO E IMPEGNO DI SPESA (PROCEDURA - ART. 36 COMMA 2 LETT A) D.LGS. 50/2016) - CIG: Z273AF0A96*

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco n. 4 del 01/02/2023, con cui è stata confermata, al sottoscritto, la direzione ad Interim del Settore I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico attribuita con Decreto del Sindaco n. 17 del 18/12/2022;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 24/01/2022, con oggetto “Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022-2024 – Discussione e conseguente deliberazione - (art. 170, comma 1, del D.lgs 267/2000)”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 24/01/2022 di “Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (art 151, D.Lgs n. 267/2000 e art. 10 D.Lgs n. 118/2011)”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 dell’11/02/2022 con oggetto “Piano esecutivo di gestione (PEG) ai sensi dell’art. 169 D.lgs 267/2000; Approvazione”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 239 del 28/07/2022 con oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ai sensi dell’art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021”;
- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 recante “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza e delle figure professionali equiparate;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” nel testo vigente;

Dato atto che la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022, prevede, all’art. 1, comma 775, che, “*in via eccezionale e limitatamente all’anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l’applicazione della quota libera dell’avanzo, accertato con l’approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2022*”;

Richiamato che l’articolo 163 del D. Lgs. 267/2000 rubricato “*Esercizio provvisorio e gestione provvisoria*” che:

- al comma tre recita “*L’esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell’interno che, ai sensi di quanto previsto dall’articolo 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell’esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all’indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell’esercizio provvisorio è consentito il ricorso all’anticipazione di tesoreria di cui all’articolo 222.*”
- al comma 5 recita “*Nel corso dell’esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l’anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell’importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l’esclusione delle spese:*
 - a) *tassativamente regolate dalla legge;*
 - b) *non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;*
 - c) *a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.*

Premesso che:

- il vigente art. 10 della L.R. 12/04/1983, n. 18: “*Norme per la conservazione, tutela, trasformazione del territorio della Regione Abruzzo*” (nel testo vigente alla data del 05/04/2023) stabilisce che l’effettuato deposito dei piani urbanistici generali deve essere reso noto alla collettività anche mediante apposito avviso pubblicato su almeno un quotidiano a diffusione regionale;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 05/04/2023, con oggetto *Variante parziale alle Norme Tecniche di Attuazione del PRG (Artt. 5 e 22) – Adozione* è stata adottata una proposta di variante parziale normativa al PRG del Comune di Roseto degli Abruzzi;

Atteso che per la pubblicazione degli avvisi di deposito dei piani urbanistici generali e attuativi adottati (ai sensi degli artt. 10 e 20 della L.R. 18/1983) su quotidiani a diffusione regionale, è necessario provvedere all’affidamento del servizio di che trattasi ad idoneo operatore economico, in qualità di appaltatore, per darne compiutamente attuazione;

Dato atto che nel periodo di *Esercizio Provvisorio* si possono effettuare, mensilmente, spese in misura non superiore ad un dodicesimo della somma prevista nel bilancio 2022, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

Considerato che la spesa in oggetto è necessaria per dare attuazione a precisi adempimenti di legge e, pertanto, non frazionabile in dodicesimi ed è assolutamente necessaria per il corretto funzionamento degli uffici e servizi;

Visto l’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che in ragione dell'entità della spesa è possibile procedere con affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli articoli 35 e 36 del D. Lgs 50/2016, ma si è comunque ritenuto di provvedere ad acquisire più preventivi a garanzia dell'economicità della spesa;

Considerato che, per tale scopo, sono stati richiesti specifici preventivi di spesa per la pubblicazione di n. 1 su quotidiano a diffusione regionale, alle società concessionarie di pubblicità:

1. A. MANZONI & C. Sp.a. – nota prot. 16475 del 12/04/2023;
2. PIEMME S.p.a. – nota prot. 16478 del 12/04/2023;
3. LEXMEDIA S.r.l. – nota prot. 16479 del 12/04/2023;

Considerato che, dall'esame dei preventivi pervenuti da parte dei suddetti concessionari, il più conveniente risulta essere quello proposto dalla società A. MANZONI & C. S.p.A., come si evince dal confronto delle somme riportate nel seguente prospetto:

| <i>Società</i> | <i>Offerta</i> |
|--|--|
| PIEMME SpA – prev. prot. 16590 del 12/04/2023 Quotidiano “ <i>Il Messaggero</i> ” edizione Abruzzo | pubblicazione di n. 1 avviso 308,00 € + IVA - per un totale complessivo di 375,76 €; |
| A. MANZONI & C. SpA – prev. prot. 16611 del 12/04/2023 Quotidiano “ <i>Il Centro</i> ” edizione Abruzzo | pubblicazione di n. 1 avviso 206,00 € + IVA - per un totale complessivo di 251,32 €; |
| LEXMEDIA Srl – prev. prot. 16635 del 12/04/2023 Quotidiano “ <i>Il Giornale</i> ” edizione centro-sud | pubblicazione di n. 10 avvisi 447,00 € + IVA - per un totale complessivo di 545,34 €; |

Preso atto che:

- che alla presente procedura indetta entro il 30/06/2023, in forza del combinato disposto dagli artt. 226, comma 2, e 229, comma 2, del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici in vigore dal 1° aprile 2023), adottato in attuazione dell'art. 1 della L. 21 giugno 2022, n. 78, si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 prevede, in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ai 40.000,00 €, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- per le procedure indette entro il 30 giugno 2023, la disciplina sostitutiva di cui all'art. 51 del decreto-legge n. 77 del 2021, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, prevede la possibilità di procedere mediante affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 € e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 €;
- l'art. 37, comma 1 (primo periodo), del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 € e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato con il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) che ha innalzato la soglia dell'obbligo di ricorso al MEPA dei micro acquisti da € 1.000,00 a € 5.000,00;

Considerato, quindi, che i micro affidamenti di beni e servizi sotto i 5.000 euro, a partire dal 1° gennaio 2019, non ricadono più nell'obbligo di approvvigionamento telematico introdotto dalla Speding Review del 2012 e che le amministrazioni possono effettuare acquisti “*in economia*” mediante negoziazione diretta con i fornitori, oppure mediante emissione di buono d'ordine e gestione mediante cassa economale, o con procedure semplificate;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 che recita: “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”.

Considerato che:

- per le motivazioni suddette e per l'importo del servizio da eseguire, è stato deciso di procedere all'affidamento diretto, a termini dell'art. 36, comma 2, lettera a) D.Lgs. 50/2016;
- la suddetta scelta si conforma ai principi di opportunità tecnico-economici nonché di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;

Atteso che la società concessionaria di pubblicità A. MANZONI & C. S.p.A. presenta i necessari requisiti di comprovata esperienza e affidabilità (essendo già stata in passato, per conto del Comune di Roseto degli Abruzzi, affidataria del medesimo servizio) per la pubblicazione sul quotidiano “*Il Centro*” di n. 1 (un) avviso, attinente l'adozione e il deposito di piani urbanistici generali e/o attuativi;

Accertata la regolarità contributiva in capo alla predetta A. Manzoni & C. S.p.A., giusto Durc-online prot. INAIL_36705168 in corso di validità, in atti;

Visto il certificato della Camera di Commercio di Milano, Monza, Brianza Lodi, da cui risulta che a carico della A. MANZONI & C. S.p.A., non risulta iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa;

Ritenuto possibile, pertanto, procedere con l'affidamento diretto del servizio di pubblicazione di n. 1 (un) avviso sulla testata giornalistica “*Il Centro*” edizione Abruzzo alla società A. MANZONI & C. S.p.A.;

Dato atto che la spesa complessiva di 251,32 € (IVA compresa) trova copertura al Cap. 1142 “*Spese Strumenti Urbanistici - codice 08.01-1.03.01.02.008*”, annualità 2023;

Dato atto che le fatture devono essere trasmesse/ricevute in formato elettronico con l'inserimento del Codice Univoco Ufficio UF546I attribuito a questo comune dall'IPA (Indice Pubbliche Amministrazioni) giusta le previsioni recate dall'art. 25 del D.L. 66/2014, convertito dalla L. 23/06/2014, n. 89 e D.M. 03/04/2013, n. 55 (fatturazione elettronica);

Vista la deliberazione Giunta Comunale n. 239 del 28/07/2022 con la quale è stato approvato il *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024*, la cui sezione 2 denominata “*Valore pubblico, performance e anticorruzione*” nella sottosezione 2.3 contiene il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza in cui il presente procedimento rientra nell'area di rischio D3 denominata “*Contratti Pubblici selezione del contraente*” e nel processo trasversale P210 “*Selezione contraente procedura semplificata affidamento diretto*” è classificato all'allegato B - “*Valutazione livello di rischio per processo*” con livello di rischio “*Alto*”;

Rilevato che:

- per la procedura in parola, al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara - CIG: Z273AF0A96, il quale sarà riportato, in sede di liquidazione della prestazione, sulle fatture emesse dalle ditte esecutrici del servizio e sui mandati di pagamento;
- sono state rispettate le misure di prevenzione generali di cui all'allegato C del *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024* dell'Ente e le direttive interne del RPC con riferimento al presente procedimento ed al conseguente provvedimento finale;
- sono state rispettate le misure di prevenzione specifica di cui all'allegato D del *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024*, ;
- il provvedimento finale rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs 97/2016;
- è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento, dei soggetti tenuti a rilasciare pareri endo-procedimentali, nonché nei confronti del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale,

l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del codice di comportamento dell'Ente, adottato con deliberazione di Giunta n. 352 del 18/12/2020;

- risulta rispettato il termine di conclusione del procedimento, in relazione a quanto previsto dall'art. 2 della Legge 241/90 testo vigente;

Atteso che, ai sensi degli artt. 7 e 13 del D.Lgs 196/03 e dell'art. 13 del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati Personali (UE 2016/679):

- i dati personali comunicati dall'istante sono oggetto di gestione cartacea e digitalizzata su supporto informatico, e vengono utilizzati esclusivamente ai fini del presente procedimento;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il Responsabile del trattamento dei dati personali ai fini della privacy è il Dirigente del Settore I – Servizio I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico;
- nelle more di individuazione del nuovo RDP - DPO, il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il DPO Uscente Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;
- i dati personali dell'istante vengono anonimizzati ai fini della pubblicazione.

Considerato che:

- il responsabile del presente procedimento è l'Ing. Riccardo Malatesta, funzionario titolare di p.o. del Settore I, Servizio I – Pianificazione Urbanistica – SUE;
- all'adozione dell'atto non esistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

Accertata, relativamente al presente provvedimento, la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D.lgs 267/2000;
- il D.lgs 50/2016;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Roseto degli Abruzzi;
- la deliberazione di G.C. n. 363 del 24/10/2019, con la quale è stato approvato il “Patto di integrità” del Comune di Roseto degli Abruzzi;

DETERMINA

1. la premessa e la narrativa formano parte integrante del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi del comma 1 dell'art. 3 della legge 241/90;
2. **fare assumere** alla presente determinazione il valore di “*determinazione a contrattare*”, a termini 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 ;
3. **dare atto** che in relazione al disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, vengono individuati ed indicati gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento della fornitura del servizio di cui sopra, per l'importo massimo di € 206,00 + IVA 22%
 - il codice CIG è: Z273AF0A96;
 - il fine da perseguire e l'oggetto del contratto attengono al servizio di pubblicazione dell'avviso di deposito di variante a piano urbanistico generale, adottati ai sensi dell'art. 10 della L.R. 18/1983 (testo vigente al 05/04/2023), su quotidiano a diffusione regionale;
 - la selezione dell'operatore economico è fatta con affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs 50/2016;
4. **affidare**, per le ragioni espresse in narrativa e qui approvate, a termini del vigente art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs 50/2016, il servizio di pubblicazione di n. 1 avviso inerente l'adozione di strumenti urbanistici attuativi su un quotidiano a diffusione regionale (testata giornalistica “*Il Centro*”), alla società A.

MANZONI & C. S.p.A. per il corrispettivo di 251,32 €, di cui 45,32 € corrispondenti all'IVA (come da preventivo prot. 16611 del 12/04/2023);

5. **impegnare** al Cap. 1142 “*Spese Strumenti Urbanistici - codice 08.01-1.03.01.02.008*”, del redigendo bilancio di previsione finanziario 2023/2025, annualità 2023, esercizio provvisorio la somma complessiva di 251,32 €, IVA compresa, *non frazionabile in dodicesimi*, a favore della società A. MANZONI & C. S.p.A., come segue:

| Capitolo articolo | Codice di bilancio | CP/FPV | ESERCIZIO DI ESIGIBILITA' | | | |
|-------------------|----------------------|--------|---------------------------|--------|---------|---------------|
| | | | 2023/€ | 2024/€ | 2025/ € | Es.Succ. Euro |
| 1142 | 08.01-1.03.01.02.008 | C.P | 251,32 | | | |

6. **accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n- 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
7. **dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del D.lgs 14 marzo 2013, n. 33;
8. **rendere noto**, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, che il responsabile del procedimento è l'ing. Riccardo Malatesta;
9. **trasmettere**, per quanto di competenza, la presente determinazione:
- al Responsabile del Procedimento;
 - al Dirigente del Servizio Finanziario per la registrazione dell'impegno della spesa;
 - al Dirigente di Segreteria per la pubblicazione del presente atto.

IL DIRIGENTE
Ing. Claudio Di Ventura